

НОКС: ПАРТНЕР

Национальный совет по корпоративному управлению (НСКУ)

Национальный совет по корпоративному управлению (НСКУ) создан в марте 2003 года по инициативе Правительства Российской Федерации как общественный совещательный форум руководителей крупнейших российских компаний-эмитентов, инвестиционных компаний, федеральных органов власти, профильных комитетов Государственной Думы и Совета Федерации.

В декабре 2004 года НСКУ был преобразован в некоммерческое партнерство, учредителями которого выступили Российский союз промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленная палата РФ, Ассоциация российских банков, «Опора России» и «Деловая Россия».

Основная цель Совета — внедрение передовых профессиональных стандартов корпоративного управления в практику российских компаний, повышение международной репутации, инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности отечественного бизнеса.

Председатель Национального совета по корпоративному управлению — Владимир Потанин, президент — председатель правления ПАО «ГМК «Норильский никель»».

Устойчивое развитие и корпоративное управление в Турции

Экономика Турции имеет немало сильных сторон, среди которых хорошо регулируемый банковский сектор, компетентный и независимый Центральный банк, конкурентный рынок товаров, молодое население. Перспективы устойчивого экономического роста повышают стремление политического руководства страны сделать Стамбул крупным мировым финансовым центром и, что еще более важно, ожидание вступления Турции в ЕС. Несмотря на то что процесс присоединения к ЕС замедлился, а демократизация политической и экономической жизни сталкивается с рисками, оба эти фактора продолжают выступать в качестве мощных движущих сил на пути устойчивого развития Турции.

Проводимая модернизация и обновление нормативно-правовой базы способствует дальнейшему развитию и внедрению принципов устойчивого развития и ESG. Законодательство о возобновляемой энергии, принятое в январе 2010 года, ускорило привлечение инвестиций в проекты по энергоэффективности и возобновляемой энергии.

Новый Коммерческий кодекс, который вступил в силу в июле 2012 года, побудил частные компании обратить свое внимание на преимущества Стамбульской фондовой биржи, стимулировал листинг

новых компаний на ней и создал благоприятные условия для введения устойчивой деятельности, обязательной отчетности и внешнего аудита.

Однако банки по-прежнему остаются основным и самым популярным источником финансирования для турецкого бизнеса, а доступ к внешнему финансированию и инвестициям является актуальным вопросом для корпоративного сектора. А без соответствующего запроса со стороны компаний и инвесторов на устойчивое развитие и ESG улучшение экономических и финансовых показателей страны вряд ли представляется возможным.

1. Участники регулирования устойчивого развития и ESG в Турции

1.1. Государственные органы власти

Основными органами государственного регулирования сферы устойчивого развития в Турции являются: Центральный банк Турции (TCMB)¹; Агентство банковского регулирования и надзора (BRSA)² и Совет по рынкам капитала Турции (CMB)³.

В 2020 году Совет по рынкам капитала внес изменения в Коммюнике № П-17.1 «О корпоративном управлении»⁴ для обеспечения принятия публичными компаниями Турции конкретных мер в области устойчивого развития. Совет также опубликовал Рамочную программу «О соблюдении принципов устойчивого развития»⁵, в которой отражены требования, касающиеся всех публичных компаний Турции. Публичные компании, на которые распространяются Принципы корпоративного управления, изложенные в Коммюнике, теперь также должны соответствовать положениям Рамочной программы.

Хотя компании по закону не обязаны следовать этим принципам, им все же следует сообщать в своей ежегодной отчетности, применяют они нормы устойчивого развития, определенные регулятором, или нет. Если принципы устойчивого развития не соблюдаются, то компании обязаны подробно объяснить причины несоблюдения и перечислить потенциальные социальные и экологические риски, придерживаясь принципа «соблюдай или объясняй». В случае существенных изменений в политике в области устойчивого развития компании должны сообщать о них в своих промежуточных отчетах.

Принципы устойчивого развития, сформулированные Советом по рынкам капитала в Рамочной программе «О соблюдении принципов устойчивого развития», бывают трех видов: экологические, социальные и принципы корпоративного управления. Соответственно, совет директоров определяет, какие вопросы являются приоритетными для компании, и

¹ <https://www.tcmb.gov.tr/wps/wcm/connect/EN/TCMB+EN>.

² <https://www.cbfo.gov.tr/en/banking-sector/banking-regulation-and-supervision-agency>.

³ <https://www.cmb.gov.tr/>.

⁴ <https://cmb.gov.tr/data/6281521a1b41c617eced0ee8/3606055f44464de4b6fe9dad9f1cec7b.pdf>.

⁵ <https://cmb.gov.tr/data/6281521a1b41c617eced0ee8/ab21a9093d112e6f9dea44abbd3c4341.pdf>.

формирует ее политику, которая представляется общественности. Компании также сообщают информацию о комитетах/подразделениях, которым поручена реализация соответствующих политик, а также о достижении краткосрочных и долгосрочных целей. Результаты деятельности компаний в области устойчивого развития также публично подробно раскрываются в их годовых отчетах.

Экологические принципы:

- устанавливать и раскрывать свои краткосрочные и долгосрочные цели по снижению негативного воздействия на окружающую среду;
- соблюдать национальное законодательство в области экологии и природоохранной деятельности, а также следовать соответствующим международным стандартам;
- раскрывать общее количество мероприятий, проектов и объем инвестиций, направленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду;
- сообщать о своем воздействии на окружающую среду таким образом, чтобы можно было сравнивать разные хронологические периоды, и объяснять, каким образом учитывается влияние экологических проблем на бизнес-цели и стратегии по всей цепочке поставок;
- раскрывать данные об использовании возобновляемой и общей энергии;
- предоставлять общественности информацию о высшем должностном лице и комитетах совета директоров, ответственных за реализацию экологической политики компании.

Социальные принципы:

- прилагать конкретные усилия для включения их в BIST Sustainability Index Стамбульской фондовой биржи и другие международные индексы устойчивого развития;
- учитывать интересы всех заинтересованных сторон при решении вопросов устойчивого развития и раскрывать информацию о своей деятельности в области социальной ответственности;
- формировать и раскрывать свою политику в области защиты обеспечения безопасности персональных данных;
- обеспечивать равенство возможностей по всей своей цепочке создания стоимости и информировать о мерах, принятых в этой связи;
- гарантировать полное соблюдение прав человека и прав сотрудников компании, а также регулярно раскрывать и объяснять разработанные меры для обеспечения благополучия и удовлетворения интересов работников.

Принципы корпоративного управления:

- принимать во внимание принципы устойчивого развития и воздействие деятельности на окружающую среду при разработке стратегии управления компанией;
- учитывать мнения заинтересованных сторон при разработке стратегии устойчивого развития;
- соблюдать принципы публичного раскрытия информации.

Хотя на данный момент вышеперечисленные принципы действуют только на основе правила «соблюдай или объясняй», регуляторы все больше ожидают от компаний принятия стратегий управления, учитывающих интересы всех заинтересованных сторон.

1.2. Биржи и финансовые учреждения

В Турции действует одна биржевая площадка — Стамбульская фондовая биржа (Borsa Istanbul (BIST))⁶, которая была создана в 2013 году и объединила три существовавшие на тот момент биржевые площадки Турции: Стамбульскую фондовую биржу (ISE или IMKB), Стамбульскую биржу золота (IAB) и Турецкую биржу деривативов (VOB). В 2017 году Стамбульская фондовая биржа присоединилась к Инициативе «Устойчивые фондовые биржи» (SSE). На сегодняшний день Биржа активно развивает ESG-повестку путем проведения обучения для компаний по вопросам устойчивого развития и запуска индекса устойчивости. Она также принимает активное участие в разработке нормативных и рекомендательных документов, регламентирующих область устойчивого развития и ESG-инвестирования.

Стамбульская фондовая биржа (Borsa Istanbul (BIST))	
Капитализация внутреннего рынка (ноябрь 2022 года)	193,313 млн долларов США
Количество зарегистрированных компаний (ноябрь 2022 года)	477 ⁷
Партнеры Биржи	С 2017 года Стамбульская фондовая биржа является партнером Инициативы

⁶ <https://www.borsaistanbul.com/en/>.

⁷ <https://www.isyatirim.com.tr/en-us/analysis/stocks/Pages/default.aspx>.

	«Устойчивые фондовые биржи» (SSE) ⁸
Публикация годового отчета об устойчивом развитии	С 2015 года Биржа публикует отчеты об устойчивом развитии. Начиная с 2017 года отдельный отчет об устойчивом развитии не публикуется, а соответствующая информация о результатах деятельности в области ESG представляется в формате интегрированного годового отчета. На данный момент доступен последний «Годовой интегрированный отчет за 2021 год» ⁹
Биржа требует от компаний в качестве правила листинга отчетность в области ESG	<p>Да.</p> <p>Согласно разработанной Советом по рынкам капитала Турции (СМВ) Рамочной программе «О соблюдении принципов устойчивого развития», которая вступила в силу в октябре 2020 года, с внесениями соответствующих изменений в Коммюнике «О корпоративном управлении» № П-17.1 Совета по рынкам капитала.</p> <p>Основные положения Рамочного документа «О соблюдении принципов устойчивого развития» содержат фундаментальные нормы устойчивого развития и метрики, которые должны раскрывать компании, зарегистрированные на бирже, в соответствии с принципом «соблюдай или объясняй»</p>

⁸ <https://sseinitiative.org/wp-content/uploads/2019/11/Turkey-Borsa-Istanbul.pdf>.

⁹ <https://www.borsaistanbul.com/en/sayfa/2676/reports>.

<p>Биржей разработаны рекомендации и руководства по отчетности в области устойчивого развития и ESG</p>	<p>Да.</p> <p>В 2020 году Биржа опубликовала «Руководство по отчетности в области устойчивого развития» (доступно на турецком языке)¹⁰.</p> <p>В 2022 году было опубликовано «Руководство по интегрированной отчетности» (доступно на турецком языке)¹¹.</p> <p>В процессе разработки также находится «Руководство по климатической отчетности»</p>
<p>Биржа предлагает обучающие программы по вопросам устойчивого развития и ESG</p>	<p>Да.</p> <p>Стамбульская фондовая биржа проводит обучение и организует соответствующие мероприятия, например:</p> <p>В 2022 году более 400 представителей зарегистрированных на бирже компаний прошли обучение по вопросам соблюдения принципов ESG и индексам устойчивого развития.</p> <p>В январе 2022 года в сотрудничестве с <i>Task Force on Climate-related Financial Disclosures — TCFD</i>¹² был проведен тренинг по тематике климатической отчетности для компаний, зарегистрированных на бирже.</p>

¹⁰ https://borsaistanbul.com/files/Surdurulebilirlik_Rehberi_2020.pdf.

¹¹ <https://www.borsaistanbul.com/files/sirketler-icin-Entegre-raporlama-rehberi.pdf>.

¹² <https://www.fsb-tcfid.org/>.

	<p>Биржа председательствует в <i>Sustainability Platform</i>¹³, целью которой является создание сети обмена информацией, позволяющей компаниям ориентироваться на результат и эффективно осуществлять деятельность в области устойчивого развития, а также проводить активные дискуссии о будущих совместных шагах</p>
<p>Основные индексы устойчивого развития, охватывающие рынок</p>	<p>Стамбульской фондовой биржей разработаны три индекса устойчивого развития:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● BIST Sustainability Index (запущен в ноябре 2014 года)¹⁴. <p>Следует отметить, что 2021 году методология расчета данного индекса была пересмотрена в сотрудничестве с компанией Refinitiv¹⁵. Теперь для расчета индекса используются рейтинги ESG Refinitiv.</p> <ul style="list-style-type: none"> ● BIST Participation Sustainability Index (запущен в 2021 году)¹⁶. <p>Данный индекс включает в себя оценку компаний, деятельность которых совместима с «исламскими принципами» инвестирования и которые имеют высокие показатели в сфере ESG.</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Corporate Governance

¹³ <https://www.borsaistanbul.com/en/sayfa/2347/sustainability-platform>.

¹⁴ <https://www.borsaistanbul.com/en/sayfa/2227/sustainability-index>.

¹⁵ Компания Refinitiv — один из крупнейших поставщиков данных и инфраструктурных решений для финансовых рынков. Официальный сайт <https://www.ppe.refinitiv.ru/ru/about-us>.

¹⁶ <https://www.borsaistanbul.com/en/sayfa/6857/participation-indices>.

	<p>Index (запущен в 2007 году)¹⁷.</p> <p>Индекс составляется на основе акций компаний, придерживающихся наилучшей практики корпоративного управления с рейтингом соответствия не менее 8 из 10 баллов</p>
Наличие на Бирже листинга облигаций устойчивого развития	<p>Отсутствует.</p> <p>В феврале 2022 года Совет по рынкам капитала опубликовал «Руководство по «зеленым» долговым инструментам»¹⁸, которое является местной версией «Принципов «зеленых» облигаций (GBP)»¹⁹</p>
Правила и рекомендации, касающиеся обязательного минимального представительства женщин в составах советов директоров компаний	Отсутствуют
Регулирующие органы и модель регулирования деятельности Биржи	<p>Совет по рынкам капитала Турции (СМВ) разрабатывает и внедряет принципы работы рынков капитала в стране. Он также осуществляет регулирование и надзор за публичными компаниями, зарегистрированными на бирже. Однако Стамбульская фондовая биржа имеет полномочия регулировать свой собственный рынок, зарегистрированные на бирже компании и финансовые продукты</p>

Национальных разработчиков ESG-рейтингов в Турции пока нет. Однако в стране присутствуют крупнейшие международные рейтинговые

¹⁷ <https://www.borsaistanbul.com/en/sayfa/2202/corporate-governance-index>.

¹⁸ <https://cmb.gov.tr/data/628164d41b41c617eced0ff0/c271c36f7bbd4a9429b0d503626c43d1.pdf>.

¹⁹ <https://www.icmagroup.org/sustainable-finance/the-principles-guidelines-and-handbooks/green-bond-principles-gbp/>.

агентства, такие как MSCI, S&P Global, Sustainalytics. Как уже отмечалось, для своих индексов устойчивого развития Стамбульская фондовая биржа использует рейтинги Refinitiv.

2. Устойчивое финансирование и «зеленые» инвестиции

Тенденции в мировой экономике неизбежно ведут к повышению значимости принципов устойчивого развития и ESG. Это стало особенно очевидно в последние годы в связи с последствиями пандемии COVID-19. Международный валютный фонд (МВФ) неоднократно призывал к «зеленому» восстановлению экономики. Представители бизнес-сообщества и участники фондового рынка Турции осознают, что экономическое развитие и прогресс вряд ли возможны при неустойчивых моделях развития и неэффективном корпоративном управлении.

В 2021 году Совет по рынкам капитала Турции (СМВ) в рамках «Одиннадцатого плана национального развития, 2019–2023 гг.» разработал проект «Руководства по «зеленым» долговым инструментам и «зеленым» лизинговым сертификатам» (Green Debt Instrument and Green Lease Certificate Guidelines Draft)²⁰. Документ регламентирует регулирование и надзор за финансовыми учреждениями, а также обеспечивает защиту прав и интересов инвесторов в рамках обязательств компаний перед ними по раскрытию информации. Таким образом, с помощью данного Руководства Совет сделал важный шаг к увеличению выпуска «зеленых» долговых инструментов на турецком фондовом рынке, укреплению доверия инвесторов и диверсификации инвестиционных возможностей для них и тем самым способствовал устойчивому развитию финансового рынка страны и внедрению принципов ESG-инвестирования.

В ноябре 2021 года Министерство финансов Турции опубликовало на своем сайте «Рамочный документ по устойчивому финансированию» (Republic of Turkey — Sustainable Finance Framework)²¹, который устанавливает стандарты для «зеленых и устойчивых» сделок на фондовом рынке страны.

Несмотря на то что ESG-инвестиции в Турции начали получать все большее распространение, следует отметить, что страна еще находится на ранней стадии становления механизмов регулирования данных процессов. До публикации вышеупомянутого Руководства Советом по рынкам капитала Управление Президента Турции установило партнерские отношения с Программой развития ООН (United Nations Development Program (UNDP))²² при подготовке двух важных отчетов — «Влияние экосистемы инвестиций в Турции» (The Impact Investment Ecosystem in Turkey)²³ и «Карта инвестора по целям устойчивого развития Турции» (Turkey Sustainable Development Goals «SDGs» Investor Map)²⁴. В данных

²⁰ [Green Debt Instrument and Green Lease Certificate Guidelines Draft.](#)

²¹ [Republic of Turkey - Sustainable Finance Framework.](#)

²² [https://unsdg.un.org/ru/un-in-action/turkey.](https://unsdg.un.org/ru/un-in-action/turkey)

²³ [The Impact Investment Ecosystem in Turkey.](#)

²⁴ [Turkey Sustainable Development Goals "SDGs" Investor Map.](#)

отчетах в качестве ориентиров были взяты ЦУР ООН. В них также был представлен подробный обзор текущего состояния устойчивого инвестирования и ESG-инвестирования в Турции. Публикация подобных документов свидетельствует о том, что регулирующие органы Турции строят свою деятельность в соответствии с глобальными тенденциями в области устойчивого развития и ESG.

3. Регулирование и актуальные инициативы в области устойчивого развития и ESG в Турции

Загрязнение воздуха и ухудшение окружающей среды являются основными проблемами в области устойчивого развития Турции. Установленные в стране предельные значения вредных веществ в атмосфере превышают европейские нормы. На данный момент использование преимуществ биотоплива определенным образом повлияло на зависимость от углеводородных продуктов (таких как уголь, мазут и природный газ) в лучшую сторону и уже достигнут значительный прогресс в сфере возобновляемой энергетики. Однако несмотря на прогресс в области устойчивого развития и использование источников возобновляемой энергии, углеродоемкость экономики страны все еще растет, тогда как отрасли возобновляемой энергетики необходима поддержка и время для того, чтобы стать экономически эффективной и конкурентоспособной. Согласно данным, представленным в материале «Экономический обзор ОЭСР: Турция 2021»²⁵, с точки зрения усилий по декарбонизации успехи, достигнутые благодаря всевозрастающему внедрению возобновляемых источников энергии, были нивелированы пока высокой долей угля в энергобалансе. Согласно данным подготовленного Международным энергетическим агентством в 2021 году документа «Обзор энергетической политики Турции на 2021»²⁶ использование большего количества внутренних энергоресурсов для удовлетворения потребительских нужд может помешать усилиям по декарбонизации энергетического сектора страны, особенно в связи с политикой правительства по использованию большего количества бурого угля для производства электроэнергии. По данным опубликованного в январе 2021 года отчета о развитии рынка электроэнергии, подготовленного Управлением по регулированию энергетического рынка (EMRA)²⁷, доля импортного угля и бурого угля в общем объеме лицензированного производства электроэнергии составляет 20,65% и 12,93% соответственно, что в целом составляет 1/3 от общего объема лицензированного производства электроэнергии в Турции. Более того, страна уже столкнулась с негативными последствиями изменения климата, такими как, например, сильные наводнения в 2019 году, и, как ожидается, подобные чрезвычайные ситуации будут только усиливаться.

²⁵ [OECD Economic Surveys: Turkey 2021.](#)

²⁶ [IEA, Turkey 2021 Energy Policy Review.](#)

²⁷ [Energy Market Regulatory Authority \(EMRA\).](#)

Следует отметить, что в стране экологические проблемы, связанные с загрязнением атмосферы, не скрываются. Напротив, подчеркивается тот факт, что Турция стремится сократить зависимость от угля и перейти на более экологичные источники энергии. Например, в стране была создана Национальная сеть мониторинга качества воздуха²⁸. В каждом городе появились станции, измеряющие количество вредных веществ в атмосфере. В 2017 году работало уже 195 подобных станций, 31 из них находится в Стамбуле. Все данные, поступающие со станций в режиме реального времени, доступны на сайте Национальной сети.

Основной упор в регулировании устойчивого развития власти Турции делают на поощрение использования источников возобновляемой энергии, решение проблем изменения климата и сокращение выбросов углекислого газа. В августе 2021 года Турция подтвердила свое стремление перейти к низкоуглеродной экономике и устойчивому социально-экономическому развитию, опубликовав знаковый «План действий «Зеленый курс» (Green Deal Action Plan).

- Закон «О возобновляемой энергии»²⁹ (Renewable Energy Law) был утвержден в 2005 году. Данный закон поощряет использование возобновляемых источников энергии. Он также описывает процедуры и принципы сохранения территорий, на которых находятся ресурсы возобновляемой энергии, сертификацию энергии и использование этих источников. Его измеримой целью является увеличение количества электроэнергии, произведенной из возобновляемых источников, на 30% к 2023 году. В марте 2020 года закон был дополнен поправками в статьи 26 и 27 (Закон № 7226 «Об вносимых изменениях в Законы»)³⁰, которые позволили Министерству энергетики и природных ресурсов (MENR)³¹ облегчить экспроприацию частной собственности для строительства возобновляемых мощностей.

- «Стратегия изменения климата на 2010–2020 гг.»³² (Climate Change Strategy 2010–2020) была утверждена в 2010 году и представляет собой набор практических мер, направленных на решение проблем, связанных с изменением климата в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Документ также предусматривает повышение энергоэффективности и использование возобновляемых источников энергии, постепенный переход к низкоуглеродной экономике, нулевым выбросам и снижению энергоемкости к 2020 году до уровня 2004 года, 30%-ной доле возобновляемых источников энергии в электроэнергетике к 2023 году и сокращению на 7% выбросов от электроэнергии к 2020 году по сравнению со сценарием, представленным Университетом Бахчешехир (Bahcesehir University (BAU)). Стратегия также рассматривает необходимость разработки политики по адаптации национальной экономики к изменению климата.

²⁸ <https://www.iqair.com/ru/turkey>.

²⁹ [Renewable Energy Law](#).

³⁰ <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2020/03/20200326M1-1.htm>.

³¹ [Ministry of Energy and Natural Resources \(MENR\)](#).

³² [Climate Change Strategy 2010-2020](#).

- «План действий по изменению климата на 2011–2023 гг.»³³ (Climate Change Action Plan 2011–2023) был разработан в 2011 году и представляет собой дорожную карту, содержащую краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные меры по минимизации последствий, связанных с изменением климата, охватывающие все сектора экономики. В целом план предусматривает достижение климатически благоприятных целей, которые положены в основу сценария экономического роста Турции. К ним относятся укрепление существующей базы данных и информации о прогрессе в области низкоуглеродной экономики и разработка моделей финансирования для перехода к низкоуглеродной экономике.

- «Национальная стратегия и план действий Турции по адаптации к изменению климата»³⁴ (Turkey's National Climate Change Adaptation Strategy and Action Plan) была утверждена в 2011 году и затрагивает такие сферы, как управление водными ресурсами, сельским хозяйством, рисками стихийных бедствий, продовольственная безопасность, экосистемные услуги.

- «Стратегический документ по энергоэффективности на 2012–2023 гг.»³⁵ (Energy Efficiency Strategy Paper 2012–2023) был разработан в 2012 году и направлен на детализацию федеральных мер, которые позволят снизить количество энергии, потребляемой на душу населения по меньшей мере на 20% к 2023 году.

- «Национальный план действий по энергоэффективности на 2017–2023 гг.»³⁶ (National Energy Efficiency Action Plan 2017–2023) был разработан в 2017 году и направлен на экономию в 23,9 млн тонн нефтяного эквивалента от потребления первичной энергии. На его реализацию направлено 10,9 млрд долларов инвестиций. Планируется, что системы когенерации и централизованного отопления/охлаждения станут обязательными в новых общественных зданиях.

- «Одиннадцатый план национального развития на 2019–2023 гг.»³⁷ (Eleventh National Development Plan 2019–2023) был утвержден в 2019 году и определяет стратегию правительства страны в области устойчивого социально-экономического развития.

³³ <https://storage.googleapis.com/cclow-staging/rovx2k1h6ihb5voa924zvwus7wz5?GoogleAccessId=laws-and-pathways-staging%40soy-truth->

247515.iam.gserviceaccount.com&Expires=1669731106&Signature=OcJnpawwlhAiC8jUBLJSVDy7Ws%2Fzzh3hWiq0eiOD92afyTKBNrrY9aaMYetub1RB%2FQ%2BBmVAadi09tpOIl0jaablug%2FkSpO7xgDjdkAKuwqGM2No%2B5aUXO3C%2BNZ9x8GSigt%2B4rl9ZAB4YbSaPsO1mfcnO%2B8sNRU4btqkZAB%2B3DeaEIghyV8ilUc8p%2BXPfHQECgzMbmaj0Df%2Ft8l6%2B1jte7X5b5vdottWmxo3CI4RS1K4%2FcvN%2Fv1pC8xT1glar4MZUBaC73VjE6AYuUFFNqfm%2BluM9hrrbNGzr9mVkh4MU38wWTvr0Ruh8h7Aj9c0NjPOiXMufilflaY5bj2lFastoeQ%3D%3D&response-content-disposition=inline%3B+filename%3D%221720+English.pdf%22%3B+filename%2A%3DUTF-8%27%271720%2520English.pdf&response-content-type=application%2Fpdf.

³⁴ [Turkey's National Climate Change Adaptation Strategy and Action Plan.](#)

³⁵ [Energy Efficiency Strategy Paper 2012-2023.](#)

³⁶ [National Energy Efficiency Action Plan 2017-2023.](#)

³⁷ [Eleventh National Development Plan 2019-2023.](#)

- «План действий и стратегия национальных интеллектуальных транспортных систем на 2020–2023 гг.»³⁸ (National Intelligent Transport Systems strategy document and 2020–2023 Action Plan) был разработан в 2020 году и направлен на расширение использования информационных технологий в транспортной системе страны в среднесрочной перспективе. Данная цель частично обусловлена необходимостью сокращения выбросов углекислого газа, а также других вредных загрязняющих веществ.

- «План действий «Зеленый курс»³⁹ (Green Deal Action Plan) был утвержден в 2021 году и представляет собой стратегию для достижения «зеленого поворота» во всех секторах экономики страны. Он также направлен на то, чтобы привести соответствующие регламентирующие документы Турции в соответствие с Планом «Зеленого курса» стран ЕС⁴⁰.

В 2021 году Турция ратифицировала Парижское соглашение по климату и взяла на себя обязательства по достижению нулевого уровня выброса парниковых газов к 2053 году («Net Zero 2053»). В настоящее время правительство страны готовит долгосрочную стратегию и план действий по борьбе с изменениями климата с целью повысить адаптацию к ним национальной экономики, добиться смягчения последствий выбросов парниковых газов для городов, отдельных секторов производства и экосистем.

4. Корпоративное управление в Турции

Основными регуляторами в области корпоративного управления в Турции выступают Совет по рынкам капитала (The Capital Markets Board)⁴¹, Министерство торговли (The Ministry of Trade)⁴² и Ассоциация промышленности и бизнеса Турции (Turkish Industry and Business Association)⁴³.

Основополагающим законом, регулирующим корпоративное управление в Турции, является Коммерческий кодекс (Commercial Code (CC))⁴⁴ — основной законодательный акт, устанавливающий стандарты и требования в отношении создания и управления компаниями, а также новые принципы, соответствующие международным стандартам корпоративного управления и аудита.

³⁸ [National Intelligent Transport Systems strategy document and 2020-2023 Action Plan.](#)

³⁹ [Turkey Green Deal Action Plan.](#)

⁴⁰ [The European Green Deal.](#)

⁴¹ [The Capital Markets Board.](#)

⁴² [The Ministry of Trade.](#)

⁴³ [Turkish Industry and Business Association.](#)

⁴⁴ [The New Commercial code.](#)

Хотя Коммерческий кодекс, как общий закон, регулирует деятельность каждого коммерческого предприятия, зарегистрированного в Турции, существуют также отраслевое законодательство и нормативные документы, которые распространяются на компании, работающие в конкретных отраслях, а именно:

- Закон о рынках капитала (Capital Markets Law — CML) от 6 декабря 2012 года — один из самых широких специальных законодательных актов, охватывающий все компании, акции которых публично торгуются на Стамбульской фондовой бирже (ISE);
- Коммюнике Совета по рынкам капитала (Capital Markets Board Communiqué)⁴⁵;
- Коммюнике по корпоративному управлению (Corporate Governance Communiqué — CGC) от 3 января 2014 года⁴⁶;
- Принципы корпоративного управления (Corporate governance principles — CGPs), в которых отражены положения рекомендательного и обязательного характера. При этом обязательные положения применимы ко всем публичным компаниям, акции которых торгуются на Стамбульской фондовой бирже (ISE).

Министерство торговли является основным органом по применению положений Коммерческого кодекса к юридическим лицам.

Законом о рынках капитала (CML) и Коммюнике по рынкам капитала в своей деятельности руководствуется Совет по рынкам капитала, который является регулирующим и надзорным органом, отвечающим за рынки ценных бумаг в Турции. Он имеет право налагать административные санкции на компании или отдельных лиц за несоблюдение требований.

Ассоциация промышленности и бизнеса Турции (TUSIAD), которая является независимой и добровольной неправительственной организацией, также играет важную роль в формировании и развитии принципов корпоративного управления в стране. В 2002 году TUSIAD выпустила первый в Турции Кодекс лучшей практики корпоративного управления.

Первоначально один из составных элементов корпоративной законодательной базы Турции — Коммерческий кодекс (CC) — был составлен на основе французского Торгового кодекса 1850 года. Впоследствии, в 1956 году, он был дополнен положениями, заимствованными из немецкого, швейцарского и итальянского права, сформировал основу акционерных отношений и обеспечил правовую базу для деятельности рынка ценных бумаг.

В 2012 году Коммерческий кодекс претерпел значительный ряд изменений. Целью обновленного документа стали необходимость укрепления доверия инвесторов и обеспечение устойчивого развития компаний. Согласно новому Коммерческому кодексу, корпоративное

⁴⁵ [Capital Markets Board Communiqué.](#)

⁴⁶ [Corporate Governance Communiqué.](#)

управление больше не рассматривается как система правил, применимых только к публично торгуемым компаниям.

Новый Коммерческий кодекс вводит существенные положения, касающиеся эффективного и устойчивого управления, и гармонизирует структуру советов директоров, систему внутреннего и независимого аудита. Таким образом, регуляторы и государственная власть стремятся внедрить в турецкое законодательство простую и понятную концепцию корпоративного управления, которая стала общепринятой в последние годы во всем мире. Регулирование корпоративного управления в соответствии с новым Коммерческим кодексом основано на четырех столпах, которые имеют универсальные характеристики в контексте корпоративного управления: полная прозрачность, справедливость, подотчетность, ответственность.

Закон о рынках капитала (СМЛ) и Коммюнике (СМВ) определяют структуру компаний, зарегистрированных на Стамбульской фондовой бирже (ISE), стандарты их аудита, специальные обязательства, а также выполнение других требований по обеспечению безопасности рынка капитала.

Принципы корпоративного управления (CGPs) были первоначально опубликованы в 2002 году Турецкой ассоциацией промышленности и бизнеса, а затем Советом по рынкам капитала в 2003 году и впоследствии включены в Коммерческий кодекс Турции.

Основными формами корпоративного образования, используемыми в Турции, являются общество с ограниченной ответственностью (ООО) и акционерное общество (АО). Структура органов управления как АО, так и ООО является одноуровневой.

Органом управления АО служит совет директоров, в состав которого входит минимум один директор. Однако согласно Коммюнике по корпоративному управлению (Corporate Governance Communiqué — CGC) совет директоров должен состоять минимум из пяти членов совета. ООО управляется советом управляющих, состоящим из одного или нескольких лиц. Юридические лица могут быть членами совета директоров как АО, так и ООО. В АО члены совета директоров не обязательно должны быть акционерами. В ООО по крайней мере один из акционеров должен быть назначен управляющим компании. Работники компании не имеют права на представительство в совете директоров.

В соответствии с Коммерческим кодексом совет директоров должен состоять из одного или нескольких физических лиц. Их число не должно быть меньше для компаний, на которые распространяются Принципы корпоративного управления (статья 4.3.1). В Коммерческом кодексе отсутствуют гендерные ограничения. Вместе с тем Принципы корпоративного управления требуют от компаний установить целевое соотношение женщин в составе совета директоров, которое должно быть не менее 25%, и разработать политику для достижения указанной цели (статья 4.3.9).

Согласно Принципам корпоративного управления Турции, большинство членов совета должны состоять из неисполнительных директоров. Кроме того, количество независимых директоров не может быть меньше 1/3 от общего количества членов совета, а всего независимых директоров в составе совета должно быть не менее двух (статья 4.3.4). Принципы корпоративного управления также устанавливают особые требования к независимым членам совета (статья 4.3.6).

Согласно Коммерческому кодексу, срок полномочий директоров в советах АО составляет максимум три года. Один и тот же директор может быть назначен повторно, если иное не указано в уставе (статья 362). В ООО полномочия руководителей не ограничены по времени.

Акционеры имеют право на получение информации и ознакомление с годовыми отчетами и финансовой отчетностью компании (статья 437 Коммерческого кодекса). Менеджмент обязан предоставлять годовой отчет и финансовый отчет для ознакомления акционерам в центральном офисе и филиалах компании не менее чем за 15 дней до проведения годового собрания акционеров. Помимо этого, во время общего собрания акционеры могут запросить у исполнительных органов информацию, касающуюся деятельности компании, а у аудиторов — информацию о результатах аудита.

* * *

В последние годы Правительство Турции, регулирующие органы и бизнес-сообщество предпринимают энергичные усилия к достижению значительного прогресса в области устойчивого развития и ESG. Принимая во внимание примеры из мировой практики, можно предположить, что некоторые из разработанных правил и рекомендаций в сфере устойчивого развития получат в стране статус обязательных в самом ближайшем будущем.

*Екатерина Чумакова,
к.э.н., ДВА,
ведущий специалист по корпоративному управлению НСКУ*